



Счетная палата

ЗАТО г. ЗЕЛЕНОГОРСКА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

663690, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Мира, 15, тел. (391-69) 30-611, 30-911

<http://www.spzgr.ru> e-mail: Pred@spzgr.ru

19.01.2017

№ 4

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования средств местного бюджета города, направленных в 2015 году на организацию уличного освещения»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6 плана работы Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, направленные на организацию уличного освещения.

Объект проверки: Муниципальное казенное учреждение «Служба единого заказчика-застройщика».

Цель контрольного мероприятия: Проверка эффективности и целевого использования бюджета города, направленных в 2015 году на организацию уличного освещения.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Характеристика сетей уличного освещения города.
2. Нормативно-правовое регулирование в сфере организации наружного освещения города. Состояние системы внутреннего контроля.
3. Анализ своевременности и полноты финансового обеспечения на организацию уличного освещения.
4. Оценка законности, своевременности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию уличного освещения.

Проверяемый период деятельности: 01.01.2015г. – 31.12.2015г.

Контрольное мероприятие на объекте проводил: инспектор Счетной палаты Ключева Ю.В.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Муниципальное казенное учреждение «Служба единого заказчика-застройщика» (далее – Учреждение) является некоммерческой организацией, созданной на основании постановления администрации г. Зеленогорска Красноярского края от 02.02.2001г. № 158-п «О создании Муниципального учреждения «Служба единого заказчика-застройщика».

Устав Учреждения утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 02.12.2011 № 2447-р (далее – Устав Учреждения).

Изменения в Устав Учреждения утверждены распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 16.05.2012 № 866-р.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование город Зеленогорск Красноярского края.

Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет Администрация ЗАТО г. Зеленогорска (далее – Учредитель) в порядке, установленном постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска.

Часть функций и полномочий Учредителя Учреждения передаются для осуществления следующим структурным подразделениям Администрации ЗАТО г. Зеленогорска:

- Отделу городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее – Отдел городского хозяйства);

- Комитету по управлению имуществом Администрации ЗАТО г. Зеленогорска.

Учреждение является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс и бюджетную смету, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права.

Учреждение создано для оказания муниципальных услуг, выполнения работы и (или) исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа.

Одним из видов деятельности Учреждения является организация выполнения работ по освещению улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность, соответствующую целям создания Учреждения.

Должностные лица ответственные за ведение и организацию деятельности в проверяемом периоде:

Патенко Алексей Дмитриевич – директор, приказ от 24.02.2015.

Пономарев Константин Михайлович – директор, приказ от 26.08.2015.

Шнайдер Лариса Эдуардовна – главный бухгалтер.

1. Характеристика уличного освещения города.

Объекты внешнего благоустройства, их содержание и ремонт, на территории города Зеленогорска, принадлежат Муниципальному унитарному предприятию «Комбинат благоустройства» (далее – МУП КБУ), на праве хозяйственного ведения.

Установки наружного (в том числе, уличного) освещения включают в себя:

- Протяженность освещения улиц – 92,284 км;
- Опоры – 1365 шт.;
- Светильники – 2916 шт.;
- Кабельные линии – 81030,3 м.;
- Воздушные линии – 53302,6 м.;
- Кронштейны – 1339 шт.

2. Нормативно – правовое регулирование в сфере организации наружного освещения города.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), пунктом 24 части 1 статьи 6 Устава города Зеленогорска Красноярского края от 17.12.1995 (далее – Устав города Зеленогорска), к вопросам местного значения относится, **утверждение правил благоустройства** территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; **организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц**, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Решением городского Совета депутатов от 16.03.1998 № 11-67р утверждены Правила благоустройства, озеленения, содержание территорий и строений, обеспечение чистоты и порядка в городе Зеленогорске (далее – Правила благоустройства).

Правила благоустройства устанавливают обязательные нормы и требования в сфере благоустройства территории города для всех юридических и физических лиц и форм хозяйственной деятельности, в том числе перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, установление порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, организация благоустройства территории города, включая освещение улиц.

Согласно пункта 2.9 Правил благоустройства, на территории города, предусмотрено:

- содержание сети уличного освещения;
- включение / отключение наружных осветительных установок;
- исправность наружных осветительных установок.

В различных градостроительных условиях рекомендуется предусматривать функциональное, архитектурное и информационное освещение с целью решения утилитарных, свето-планировочных и свето-композиционных задач, в том числе при необходимости светоцветового зонирования территорий и формирования системы светопространственных ансамблей.

При проектировании каждой из трех основных групп осветительных установок (функционального, архитектурного освещения, световой информации) рекомендуется обеспечивать:

- количественные и качественные показатели;
- надежность работы установок согласно Правилам устройства электроустановок;
- экономичность и энергоэффективность применяемых установок;
- эстетика элементов осветительных установок, их дизайн, качество материалов и изделий с учетом восприятия в дневное и ночное время;
- удобство обслуживания и управления при разных режимах работы установок.

Осветительные приборы и устройства, подключаемые к электросети, должны соответствовать требованиям Правил устройства электроустановок, утвержденных Министерством топлива и энергетики РФ 06.10.1999 года (далее – ПУЭ), а их эксплуатация - требованиям Правил эксплуатации и техники безопасности.

Правилами эксплуатации установок наружного (в том числе, уличного) освещения, установлены основные задачи:

- всемерное удовлетворение общественных потребностей народного хозяйства и населения в нормальном освещении города;
- обеспечение технического исправного состояния установок наружного (в том числе, уличного) освещения, при котором их светотехнические параметры соответствуют нормируемым значениям, повышение надежности их работы;
- экономное использование электроэнергии и средств, выделяемых на содержание наружного (в том числе, уличного) освещения;
- обеспечение централизованного управления включением и отключением установок наружного (в том числе, уличного) освещения в соответствии с заданным режимом их работы.

Нормами главы 6.3. ПУЭ определено, что наружное освещение предусматривает под собой осветительные приборы (светильники, прожектора), устанавливаемые для освещения проезжей части улиц, дорог, площадей, территорий микрорайонов, детских садов, школ, больниц, санаториев, бульваров, аллей, пешеходных дорог, тротуаров, парапетов и ограждений мостов и эстакад, газонов и фасадов зданий и сооружений и для декоративного освещения.

Учитывая, что уличное освещение является лишь частью наружного освещения, четкого или какого-либо, разграничения, какие именно объекты на

территории города Зеленогорска относятся к уличному освещению, действующие Правила благоустройства не содержат.

Состояние системы внутреннего контроля.

На основании Приказа от 12.01.2015 № 7/1 «Об утверждении Положения о внутреннем контроле в учреждении» в Учреждении проводились проверки финансово-хозяйственной деятельности по следующим направлениям:

1. Проверка планово-финансовых документов;
2. Проверка и согласование проектов договоров;
3. Анализ исполнения планов бюджетных смет;
4. Мониторинг расходования бюджетных средств по назначению;
5. Оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств;
6. Проверка и анализ бухгалтерской документации и отчетности, ревизий, проверок.

Указанная выше информация представлена в годовой отчетности Учреждения за 2015 год.

3. Анализ своевременности и полноты финансового обеспечения на организацию уличного освещения.

В соответствии с муниципальной программой «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городе Зеленогорске, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 31.10.2013 № 481-п, в рамках подпрограммы «Внешнее благоустройство на территории города Зеленогорска» утверждены и направлены субсидии на содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства на территории города Зеленогорска в целях возмещения затрат по уличному освещению.

Решением Совета депутатов, ЗАТО Администрации г. Зеленогорска от 18.12.2014 № 5-22р «О местном бюджете города Зеленогорска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» на раздел «Благоустройство» утверждены субсидии в общей сумме 64 999 166,91 руб.

На основании Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт объектов внешнего благоустройства на территории города Зеленогорска, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 13.05.2014 № 126-п (далее – Порядок предоставления субсидий) заключен Договор от 09.02.2015 года № 4-15 на предоставление субсидии МУП КБУ, осуществляющему содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства на территории города Зеленогорска, принадлежащих МУП КБУ на праве хозяйственного ведения (далее – Договор о предоставлении субсидии) между Учреждением и МУП КБУ из местного бюджета. *Учреждению предоставлены субсидии в целях возмещения затрат по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства на территории города Зеленогорска в 2015 году, принадлежащих МУП КБУ на праве хозяйственного ведения.*

В соответствии с согласованной и утвержденной сметой затрат по содержанию уличного освещения на 2015г. между Учреждением и Отделом городского хозяйства, размер субсидии, подлежащий финансированию в соответствии с настоящим договором, в общей сумме, составляет 56 547 700,00 руб., из них, на уличное освещение выделено 23 550 500,00 руб.

В соответствии с Приложением 4 к Договору о предоставлении субсидии утвержден План финансирования субсидий на содержание и ремонт внешнего благоустройства горда, с поквартальной разбивкой.

План финансирования на уличное освещение приведен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование работ, услуг	Всего на год	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Уличное освещение	23 550 500,00	3 368 722,00	5 714 550,00	6 199 429,00	8 267 799,00

На основании проведенного анализа, поступления денежных средств в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели, плановые показатели соответствуют своевременным и фактическим поступлениям на лицевой счет Учреждения, открытым в Органе Федерального Казначейства.

Бюджетные средства освоены в полном объеме.

Порядок и условия субсидирования.

Одним из условий предоставления финансирования по Договору о предоставлении субсидии *является проверка и подтверждение Учреждением объемов и качества фактически выполненных работ специалистами МУП КБУ*, подлежащих финансированию, с оформлением справок о фактически выполненных объемах в физическом и стоимостном выражении, согласованных с Учреждением.

В МУП КБУ ведется Журнал производственных работ участка уличного освещения, где ежедневно фиксируется ФИО работающего, его производственное задание и подпись ответственного лица.

Приказом Учреждения от 31.12.2014 № 142 «О ведении технического надзора, о возложении ответственности за принятие форм КС-2, КС-3» назначены ответственные лица за ведение технического надзора, в том числе по содержанию уличного освещения города.

4. Оценка законности, своевременности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию уличного освещения.

В Производственной программе по содержанию сетей уличного освещения на 2015 год утвержденной главой Администрации ЗАТО г. Зеленогорска, установлены показатели на содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства на территории города.

Плановое и фактическое исполнения объемов работ по уличному освещению приведены в Таблице 1

Таблица 1

Наименование показателя	Стоимость выполненных работ, руб.			
	План без НДС	План с НДС	Факт без НДС	Отклонения (гр.2-гр.4)
1	2	3	4	5
Снятие показаний учета	86132,32	101636,14	86133,30	-0,98
Проверка состояния освещения в вечернее время	10251526,86	12096936,18	10251659,57	-132,71
Осмотр пунктов питания	47030,02	55495,77	47030,22	-0,20
Текущий ремонт пунктов питания	130028,00	153433,04	130027,80	0,20
Осмотр светильников	2915472,17	3440315,49	2915495,65	-23,48
Текущий ремонт светильников	2319949,75	2737540,71	2319151,93	797,82
Техническое обслуживание пунктов питания автоматического управления исполнительных пунктов	725649,66	856269,40	725650,89	-1,23
Осмотр воздушных линий	233997,51	276131,00	234016,28	-18,77
Осмотр трасс кабельных линий	79443,72	93743,59	79459,95	-16,23
Ревизия цоколей опор, кабельных разделок	130649,38	154167,15	130649,08	0,30
Ремонт воздушных линий	2436776,42	2875398,43	2436777,28	-0,86
Текущий ремонт металлических опор	131353,24	154996,82	131353,32	-0,08
Окраска металлических опор, кронштейнов	29226,37	34487,12	29226,32	0,05
Замена светильников	316430,41	373387,88	316430,40	0,01
Текущий ремонт кабельных линий	124200,21	146561,28	124988,57	-788,36
Итого	19957866,04		19958050,56	-184,52
Сумма НДС			3592449,10	
Всего с учетом НДС		23550500,00	23550499,66	

Согласно п. 8 Порядка предоставления субсидий, Учреждение осуществляет утверждение плановых расчетов затрат МУП КБУ, в том числе на себестоимость предоставляемого уличного освещения города.

Согласно п. 18 Порядка предоставления субсидий, МУП КБУ ежемесячно, предоставляет Учреждению справки об объемах выполненных работ на основании которых, Отделом городского хозяйства предоставляется финансирование и в дальнейшем производится оплата выполненных работ.

Директор МКУ «Заказчик» с актом по результатам контрольного мероприятия ознакомлен под роспись. Возражения директора на результаты контрольного мероприятия в отчете учтены.

Выводы:

1. Субсидии в целях возмещения затрат по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства, в том числе на уличное освещение, в 2015 году поступали своевременно и в полном объеме.
2. В 2015 году бюджетные средства на уличное освещение расходовались в соответствии с объемами выполненных работ на основании плановых расчетов затрат МУП КБУ.

Приложение: Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, города Зеленогорска, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.

Председатель Счетной палаты
ЗАО г. Зеленогорска

 А.Б. Шмелев

Приложение
к акту по результатам
контрольного мероприятия
«Проверка эффективности и
целевого использования средств
местного бюджета города,
направленных в 2015 году на
организацию уличного освещения»
от 14 декабря 2016 № 4

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации,
Красноярского края, города Зеленогорска, исполнение которых проверено в
ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, города Зеленогорска с указанием даты и номера акта
1	2
1	Постановление Администрации г. Зеленогорска Красноярского края от 02.02.2001 № 158-п «О создании Муниципального учреждения «Служба единого заказчика-застройщика»
2	Устав МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 02.12.2011 № 2447-р
3	Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 13.05.2014 № 126-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт объектов внешнего благоустройства на территории города Зеленогорска»
4	Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 31.10.2013 № 481-п «Об утверждении муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергетической эффективности в городе Зеленогорске на 2014-2016 годы»
5	Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
6	Устав города Зеленогорска Красноярского края
7	Решение городского Совета депутатов от 16.03.1998 № 11-67р «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Зеленогорска»
8	Правила устройства электроустановок, утвержденные Министерством топлива и энергетики РФ 06.10.1999 г.
9	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

10	Решение Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 18.12.2014 № 5-22р «О местном бюджете города Зеленогорска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»
11	Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
12	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
13	Федеральный закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
14	Закон Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае»
15	Решение Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорск от 24.09.2009 № 57-569р «Об утверждении Положения о противодействии и профилактике коррупции в г. Зеленогорске»